



Alla **Comunità Montana**
Partenio Vallo Di Lauro
Corso Partenio n° 10 - 83015
Pietrastornina (AV)
protocollo.cmparteniovallodilauro@pec.it

Al **DIRIGENTE**
Ing. Domenico Combatti
protocollo.cmparteniovallodilauro@pec.it

Avellino, 12/3/2018

prot.: 348/18 IE

Oggetto: DISCIPLINARE per la istituzione di un elenco professionisti disponibili a candidarsi per incarichi "ad obiettivo" di progettazione al fine della partecipazione agli interventi finanziati a mezzo Fondi Europei PSR 2014/2020, per affidamenti inferiori a € 100.000,00, in conformità alle direttive del deliberato di Giunta Esecutiva 84/2017. – INVITO – DIFFIDA.

A seguito di segnalazioni pervenute, Questo Ordine, ha preso in esame il disciplinare di cui all'oggetto, prot. 1199 del 06 marzo 2018, anche attraverso l'utilizzo della piattaforma ONSAI (Osservatorio Nazionale sui Servizi di Architettura e Ingegneria) strumento costituito nel 2017 presso il Consiglio Nazionale degli Architetti con la finalità di monitorare i bandi per gli affidamenti di incarichi per i Servizi di Architettura e di Ingegneria.

Nel merito, sorgono perplessità sulla procedura adottata dalla stazione appaltante.

In particolare, si intende istituire uno specifico elenco di professionisti disponibili a candidarsi per l'affidamento di incarichi di progettazioni PSR, per affidamenti inferiori a € 100.000,00. I candidati dovrebbero rendersi disponibili a partecipare a procedure di affidamento incarichi "ad obiettivo". Stando al DISCIPLINALE: *"Gli incarichi saranno conferiti pattuendo un compenso parametrato al raggiungimento dell'obiettivo perseguito, ovvero la qualità progettuale con il conseguente finanziamento del progetto da parte della Regione Campania. Saranno, pertanto, concordati tre distinti compensi, a seconda che la qualità del progetto presentato sia tale da raggiungere o meno l'obiettivo, dapprima, dell'inserimento in graduatoria e poi del finanziamento nell'ambito del PSR 2014/2020 della Regione Campania. Nello specifico, in particolare, saranno riconosciute competenze tecniche nella seguente misura: caso A - progetto di qualità NON - SUFFICIENTE a raggiungere il risultato del finanziamento nel PSR: rimborso spese € 100,00 per redazione progettazione; caso B - progetto di qualità sufficiente a raggiungere il risultato dell'inserimento in graduatoria, ma con punteggio NON - SUFFICIENTE all'ammissione al finanziamento nel PSR: rimborso spese € 500,00 per redazione progettazione; caso C - progetto di qualità SUFFICIENTE a raggiungere il risultato de/l'ammissione a finanziamento nel PSR: competenze professionali pari all'importo ammissibile dal PSR nell'ambito delle voci " spese generali e tecniche ", per redazione progettazione, DD. LL., Coordinamento sicurezza e relazione specialistiche;"*

Tale disciplinare appare in contrasto con la vigente disciplina in materia di affidamenti di contratti pubblici stabilita dal d.lgs. n. 50/16 e dalle Linee Guida ANAC, in particolare si rammenta che *"Gli oneri inerenti alla progettazione, alla direzione dei lavori ovvero al direttore dell'esecuzione, alla vigilanza, ai collaudi tecnici e amministrativi ovvero alle verifiche di conformità, al collaudo statico, agli studi e alle ricerche connessi, alla progettazione dei piani di sicurezza e di coordinamento e al coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione quando previsti ai sensi del decreto legislativo 9 aprile 2008 n. 81, alle prestazioni professionali e*

specialistiche necessari per la redazione di un progetto esecutivo completo in ogni dettaglio fanno carico agli stanziamenti previsti per i singoli appalti di lavori, servizi e forniture negli stati di previsione della spesa o nei bilanci delle stazioni appaltanti". Sicché, a ben vedere, la legge vieta espressamente alle stazioni appaltanti di affidare un incarico di progettazione senza che l'opera pubblica da realizzare sia stata programmata e senza che sia indicata l'effettiva reperibilità delle somme necessarie per realizzarla. Sotto tale profilo, L'Autorità Nazionale Anti Corruzione si è ampiamente espressa sulla illegittimità di clausole che subordinano il pagamento di una prestazione all'ottenimento del relativo finanziamento (ANAC, Delibera n. 19 del 18/2/2015).

Appare inoltre discriminante e mortificante, per i professionisti che Questo Ordine rappresenta, l'analogia: Qualità progettuale/Finanziamento. Il non ottenimento del finanziamento di un progetto, in gran parte dei casi è legato alla limitata disponibilità dei fondi stanziati, aspetto diverso dalla qualità progettuale che invece può e deve essere valutata nella fase di verifica e validazione del progetto stesso, operata nel rispetto del Codice degli Appalti. Si rammenta inoltre che le graduatorie PSR, vengono elaborate sulla scorta di punteggi definiti nei bandi emanati dalla Regione. Gran parte dei punti da assegnare, fanno riferimento alle caratteristiche intrinseche ed estrinseche dei territori e dagli adempimenti della stazione appaltante e non dipendono quindi dal progetto realizzato dal professionista. Nell'ambito del Programma di Sviluppo Rurale 2014 – 2020, il mancato rispetto delle procedure previste dalla normativa comunitaria, comporta la riduzione dei contributi, così come previsto da: - Decisione della Commissione C(2013)9527 del 19 dicembre 2013; Decreto Ministeriale n. 2490 del 25 gennaio 2017 "Disciplina del regime di condizionalità ai sensi del regolamento (UE) n.1306/2013 e delle riduzioni ed esclusioni per inadempienze dei beneficiari dei pagamenti diretti e dei programmi di sviluppo rurale". Infatti, *in caso di pagamento indebito, il beneficiario ha l'obbligo di restituire il relativo importo, maggiorato, se del caso, di un interesse così come previsto all'art. 7 del Reg. (UE) n. 809/2014.*

Per quanto sopra esposto, si **invita e diffida** Codesta Amministrazione a volere agire in autotutela, per ciò stesso, ritirando il DISCIPLINARE in oggetto, ovvero a volerlo emendare delle riscontrate illegittimità, entro e non oltre il termine di 10 giorni dal ricevimento della presente. Con l'avvertimento che in caso di inerzia, si adiranno le opportune vie legali, rivolgendo istanza di parere precontenzioso all'ANAC.

Il Consigliere (Resp. ONSAI)
(Arch. Vincenzo De Maio)



Il Consigliere Segretario
(Arch. Trivelli Alessandra)



Il Presidente
(Arch. Erminio Petecca)

